

Protokół Nr 4/14
z obrad IV Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego V kadencji
odbytej w dniu 29 grudnia 2014 r.
w sali 145 Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Bydgoszczy

1. Obrady IV Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego o godz. 10.00 otworzył Przewodniczący Zenon Rydelski, który powitał wszystkich Radnych i przybyłych gości. Na podstawie listy obecności (załącznik nr 1 do protokołu) Przewodniczący stwierdził quorum, a tym samym prawomocność obrad. W sesji uczestniczyło 22 Radnych.
2. Przewodniczący Rady przedstawiając porządek obrad IV Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego (projekt z 18 grudnia 2014r.) zwrócił się do Radnych z wnioskiem o wprowadzenie po pkt. 14 uchwały w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady do udzielenia odpowiedzi na skargę. Radni nie wnieśli uwag i przyjęli zmieniony porządek obrad w głosowaniu stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się (załącznik nr 2 do protokołu).
3. W dalszej części obrad, Radni przystąpili do przyjęcia Protokołu z obrad Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego w dniu 18 grudnia 2014r. Do protokołu zgłoszone zostały następujące poprawki:
 - Radna Elżbieta Wysocka wniosła o dokonanie zmiany zapisu dot. wypowiedzi Radnej w pkt. 5 protokołu na „Radna Elżbieta Wysocka poprosiła o wyjaśnienie: co ustalił organ prowadzący oraz inne służby w sprawie zdefraudowania majątku Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych w Solcu Kujawskim oraz czy i jeśli tak, to jakie i kto z kierownictwa szkoły poniósł konsekwencje w związku z zaistniałą sytuacją?”. W wyniku głosowania poprawka została przyjęta stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
 - Radna Elżbieta Wysocka wniosła o dokonanie zmiany zapisu dot. wypowiedzi Wicestarosty w pkt. 9 protokołu na „Wstępne ustalenia kontroli wskazują osobę bezpośrednio odpowiedzialną za zaistniałą sytuację i za niedociągnięcia dotyczące nadzoru nad funkcjonowaniem księgowości w szkole.”. Wicestarosta wniósł o odrzucenie zgłoszonej poprawki ponieważ zapis ujęty w protokole odzwierciedla intencje zawarte w jego wypowiedzi na ostatniej sesji. W wyniku głosowania poprawka została odrzucona. Za poprawką głosował 1 Radny, 16 było przeciw, a 5 wstrzymało się od głosu.
 - Radny Jacek Kruszyna wniósł o dokonanie zmiany zapisu dot. wypowiedzi Radnego w pkt 10 protokołu na „Radny zaakcentował fakt, że w dniu 25 listopada 2011r. wystosowane zostało od Starosty Bydgoskiego pismo w sprawie składowiska odpadów w Tarkowie Dolnym, które wpłynęło do Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka w dniu 28 listopada 2011r. Następnie w dniu 30 listopada 2011r. Wójt Gminy odpowiedział Staroście w tej kwestii, nie wnosząc żadnych zastrzeżeń.”. W wyniku głosowania poprawka została przyjęta stosunkiem głosów: 21 za, 0 przeciw i 1 wstrzymujący się.Następnie w wyniku głosowania, Protokół Nr 3/14 z obrad III Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego w dniu 18 grudnia 2014r. uwzględniający wcześniej przyjęte poprawki, został przyjęty stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
4. Przewodniczący Rady zaproponował, aby na funkcję Sekretarza Obrad powołać Radną Joannę Kin, a do Komisji Wniosków zgłosił kandydatury Radnych: Piotra Kozłowskiego,

Jacka Kruszyny i Leszka Kuziaka. Wszystkie kandydatury zostały przez Radnych przyjęte stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.

5. Następnie Przewodniczący Rady udzielił głosu panu Wojciechowi Porzych – Staroście Bydgoskiemu, który przedstawił sprawozdanie z wykonania uchwał Rady i działalności Zarządu Powiatu Bydgoskiego (załącznik nr 3). Radni nie wnieśli uwag.
6. W kolejnym punkcie porządku, pani Grażyna Czepanko – Skarbnik Powiatu przedstawiła Radnym informację o stanie finansów Powiatu. Dotychczas dochody Powiatu zrealizowane zostały w 97% w tym subwencja ogólna, oświatowa i równoważąca w 100%, udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w 98%, udział w podatku dochodowym od osób prawnych w 100%, dotacje od Wojewody Kujawsko – Pomorskiego na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w 96% i zadań własnych w 100%, dotacje od j.s.t. na podstawie zawartych umów i porozumień w 100%, a dochody własne w 97%. Na ostatniej sesji Rada Powiatu podejmując uchwałę zmieniającą budżet zweryfikowała plan wydatków, który do końca roku zrealizowany zostanie w ok. 98%. Planowany deficyt w wysokości 3 mln 525 tys. zł powinien utrzymać się na zbliżonym poziomie. Zadłużenie Powiatu z tytułu kredytów zaciągniętych w 2011 i 2014r. oraz dwóch pożyczek z WFOŚiGW wynosi ok. 6 mln 195 tys. zł. Radni nie wnieśli uwag do przedstawionej informacji.
7. Radny Piotr Kozłowski nawiązując do przegłosowanego na ostatniej sesji wniosku zgłoszonego przez Radną Żanettę Kaźmierczak, zwrócił się z zapytaniem kiedy zostanie on zrealizowany tj. kiedy zostanie posprzątana ul. Centralna w Osielsku? Starosta odpowiedział, że droga posprzątana zostanie na wiosnę 2015r. ponieważ aktualnie drogi są posypywane piaskiem.
Radny Leszek Kuziak zgłosił wniosek, aby sesje Rady Powiatu były nagrywane.
Radny Bashar Al-Shaer zwrócił się z zapytaniem z jakiego powodu dzieci z Domu Dziecka w Karolewie zostały wypisane z Gminnej Przychodni w Dobrczu i na jakiej podstawie uczeń w wieku prawie 17 lat został umieszczony w klasie szóstej? Zapytania przedłożone zostały również w wersji pisemnej i stanowią załącznik nr 4 do protokołu. Wyjaśnień na drugie zapytanie udzieliła Radna Małgorzata Niedźwiedzka. Zgodnie z obowiązującym prawem, uczeń musi uczęszczać do szkoły podstawowej, w której nauka kończy się sprawdzianem szóstoklasistów. Stąd możliwym jest uczestniczenie w zajęciach w kl. VI siedemnastoletniego ucznia. W tym konkretnym przypadku uczeń może zostać skreślony z listy uczniów dopiero po ukończeniu 18 r.ż.. Decyzja zależy jednak od Rady Pedagogicznej.
Radny Jacek Kruszyna zgłosił interpelację dotyczącą przygotowania i udzielenia odpowiedzi na następną sesję w sprawie nielegalnych wykopów, które zostały przeprowadzone w sierpniu 2013r. na terenie sołectwa Dąbrowa Wielka gm. Nowa Wieś Wielka oraz wszelkich spraw dotyczących wpływu Starosty Bydgoskiego na wyjaśnienie tej kwestii m.in. poprzez podlegającego mu Geologa Powiatowego.
Radny Tadeusz Zamłyński zwrócił się z zapytaniem, czy pobieranie opłat w wysokości ok. 500 zł za wydanie karty pojazdu dla samochodu sprowadzonego z zagranicy było legalne i czy Starostwo nie będzie musiało zwracać tych opłat? Odpowiedzi udzielił Wicestarosta Bydgoski. Opłaty pobierane były przez Starostwa w całym kraju na podstawie obowiązujących wówczas przepisów, które później uchylone zostały przez Trybunał Konstytucyjny. Aktualnie opłaty te są zwracane na podstawie indywidualnych wyroków sądowych.

8. Uchwała Nr 13/IV/14 w sprawie ustalenia wykazu niezrealizowanych wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014 (załącznik nr 5) przyjęta została stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
9. Uchwała Nr 14/IV/14 w sprawie zaliczkowego uruchomienia środków finansowych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2015r. (załącznik nr 6) przyjęta została stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
10. W dalszej części obrad przed podjęciem uchwały głos zabrał Radny Piotr Kozłowski, który zwrócił się z zapytaniem o zakres realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a dotyczących rozbudowy drogi Włóki – Jarużyn – Bydgoszcz i drogi Koronowo – Żołędowo ul. Leszczynowa. Wicestarosta wyjaśnił, że w przypadku pierwszego zadania, zakres prac obejmuje przygotowanie projektu oraz wykonanie bezpiecznego ciągu pieszego, zgodnie z wnioskami mieszkańców i Wójta Gminy Osielsko. Natomiast w przypadku drugiego zadania, kwoty przyjęte w wieloletnim wykazie przedsięwzięć obejmują tylko koszt wykonania projektu. Oszacowanie całkowitych kosztów realizacji zadania będzie możliwe dopiero po wykonaniu projektu i określeniu zakresu robót. Nie jest jednak wykluczone, że prace te zostaną zrealizowane w ramach bieżącego utrzymania dróg, a nie w postaci wydatku inwestycyjnego. Starosta Bydgoski dodał, że problem rozbudowy drogi Włóki – Jarużyn – Bydgoszcz jest bardziej złożony zwracając uwagę na wysoki koszt realizacji inwestycji, przede wszystkim ze względu na samą długość drogi jak i występujące przy niej skarby, a tym samym konieczność wykonania dużej ilości robót ziemnych lub budowy muru zaporowego. W zeszłym tygodniu podpisana została umowa na modernizację odcinka ze ścieżką rowerową od Strzelc Górnych do Gądecza. W sytuacji możliwości pozyskania środków w ramach ZIT, przedmiotem rozważań będzie budowa ścieżki rowerowej na całej długości drogi. Aktualnie w wieloletniej prognozie finansowej ujęto zadanie obejmujące budowę ciągu pieszego na wysokości wąwozu celem poprawy bezpieczeństwa. Radny Piotr Kozłowski zaznaczył, że mieszkańcy zgłaszali konieczność modernizacji całej drogi Bydgoszcz – Jarużyn obejmującej również jej nawierzchnię. Skarbnik Powiatu poinformowała również, że zapisy ujęte w prognozie finansowej wynikają m.in. z zapisów Wieloletniego Planu Inwestycyjnego przyjętego uchwałą Rady Powiatu poprzedniej kadencji. Zaznaczyła jednocześnie, że Wieloletnia Prognoza Finansowa jest dokumentem „żywym” i może być przez Radę uaktualniana podobnie jak i Wieloletni Plan Inwestycyjny. Następnie uchwała Nr 15/IV/14 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2015 – 2025 (załącznik nr 7) przyjęta została stosunkiem głosów: 17 za, 2 przeciw i 3 wstrzymujące się.
11. Przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bydgoskiego na rok 2015 głos zabrał Radny Piotr Chudzyński, który zwracając uwagę na spadek wysokości dochodów Powiatu z tytułu subwencji oświatowej zawnioskował, aby np. Komisja Edukacji na podstawie materiałów opracowanych przez Zarząd, przeanalizowała przyczyny spadku liczby uczniów w szkołach. Wówczas we wrześniu Rada Powiatu mając pełną wiedzę na temat przyczyn mogłaby odpowiednio zareagować. Radna Małgorzata Niedźwiedzka zauważyła, że we wrześniu szkoły realizują już tylko nabór. Natomiast ofertę edukacyjną opracowują w miesiącach styczeń – marzec. Radna wyraziła również opinię, że główną przyczyną spadku liczby uczniów jest niż demograficzny. Ponadto uczniowie wolą wyjeżdżać do szkół poza miejscowość zamieszkania. Radny Jacek Kruszyna zwrócił uwagę, że aktualnie Rada Powiatu dyskutuje nad przyjęciem budżetu, a punkt obrad przeznaczony na składanie wniosków i interpelacji

przez Radnych został już zrealizowany. W tej sytuacji Radny powinien sformułować wniosek i zgłosić go na następnej sesji chyba, że Rada zadecyduje inaczej. Przewodniczący Rady uznał, że Komisja Wniosków może uwzględnić w swoim sprawozdaniu wnioski zgłoszone przez Radnych w trakcie dyskusji nad projektami uchwał.

Następnie uchwała 16/IV/14w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bydgoskiego na rok 2015 (załącznik nr 8) przyjęta została w powtórzonym głosowaniu stosunkiem głosów: 17 za, 0 przeciw i 5 wstrzymujących się (Przewodniczący Rady zarządził ponowne głosowanie ponieważ suma głosów w pierwszym głosowaniu różniła się od liczby Radnych obecnych na sesji).

12. Uchwała Nr 17/IV/14 w sprawie przyjęcia planów pracy Komisji Rady Powiatu Bydgoskiego na rok 2015(załącznik nr 9) przyjęta została stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
13. Uchwała Nr 18/IV/14 w sprawie przyjęcia planu pracy Rady Powiatu Bydgoskiego na rok 2015 (załącznik nr 10) przyjęta została stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
14. Uchwała Nr 19/IV/14 zmieniająca Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy (załącznik nr 11) przyjęta została stosunkiem głosów: 22 za, 0 przeciw i 0 wstrzymujących się.
15. Przewodniczący Rady przedstawił projekt uchwały upoważniającej go do udzielenia odpowiedzi na skargę przesłaną przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy i zaprosił Radnych do dyskusji. Radny Piotr Kozłowski zwrócił się z zapytaniem do Radcy Prawnego, czy Rada Powiatu może upoważnić Przewodniczącego Rady, którego kompetencje zostały ściśle określone w ustawie o samorządzie powiatowym, do udzielenia odpowiedzi? Radny uważa bowiem, że to Rada Powiatu powinna udzielić w formie uchwały odpowiedzi na skargę. Mec. Czesław Czaykowski odpowiedział, że istnieją różne szkoły i interpretacje w tym temacie. Wyraził jednocześnie opinię, że Rada Powiatu może upoważnić Przewodniczącego Rady do podpisania odpowiedzi na skargę. Nie oznacza to, że Rada nie może podjąć dyskusji w sprawie treści odpowiedzi. Radny Jacek Kruszyna zapytał się Radcy Prawnego w jaki sposób Rada Powiatu może udzielić odpowiedzi? Przewodniczący Rady zasugerował możliwość opracowania odpowiedzi poprzez Komisję Rewizyjną. Mec. Czesław Czaykowski wyjaśnił, że odpowiedź może zostać udzielona poprzez Komisję Rewizyjną. Technicznie nie jest jednak możliwym udzielenie odpowiedzi przez Radę Powiatu chyba, że wszyscy Radni podpiszą się pod treścią odpowiedzi. Radca dodał również, że skarga na uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż nieruchomości położonej w Kotomierzu była już przedmiotem analizy Rady Powiatu Bydgoskiego w związku ze złożonym wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa. Radny Adam Ryfa wyraził opinię, że w pierwszej kolejności skargę powinna rozpatrzyć Komisja Rewizyjna, a następnie Rada Powiatu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji. Wicestarosta zwrócił uwagę Radnych na treść jednego z załączników do skargi z którego wynika, że na sesji w dniu 6 listopada 2014r. Rada Powiatu Bydgoskiego zajęła już stanowisko w sprawie podejmując uchwałę odmawiającą uwzględnienia naruszenia prawa. Dodał również, że istnieją różne opinie co do sposobu udzielania odpowiedzi w tym i taka, że Rada może upoważnić Przewodniczącego do udzielenia odpowiedzi. Nie mniej jednak ostateczna decyzja co do formy udzielenia odpowiedzi będzie należała do Radnych. Starosta wyraził opinię, że jeżeli wola Radnych będzie inna niż ta zaproponowała w projekcie uchwały, nic nie

stoi na przeszkodzie, aby przesłaną przez Sąd skargę przekazać do rozpatrzenia na Komisji Rewizyjnej. Przewodniczący Rady zaznaczył, że skarga wpłynęła do Rady Powiatu w dniu 18 grudnia br., a odpowiedzi do Sądu należy udzielić w terminie 30 dni. Tym samym jeżeli projekt uchwały nie zyska poparcia Rady, to można jeszcze przed 17 stycznia 2015r. zorganizować sesję nadzwyczajną.

Następnie uchwała Nr 20/IV/14 w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady do udzielenia odpowiedzi na skargę (załącznik nr 12), po odczytaniu jej treści przez Przewodniczącego Rady, przyjęta została stosunkiem głosów: 14 za, 8 przeciw i 0 wstrzymujących się.

- 16.** Przewodniczący Rady poinformował, że otrzymał zapytania złożone w dniu dzisiejszym na piśmie przez Radnego Piotra Kozłowskiego (załącznik nr 13). Zgodnie z wolą Radnego, pismo przekazane zostanie Staroście Bydgoskiemu celem udzielenia odpowiedzi.

Przewodniczący Rady poinformował również, że do Rady Powiatu w dniach 15 i 22 grudnia br. wpłynęły dwie skargi, w których Skarżąca stawia zarzuty Staroście Bydgoskiemu, Wicestarście Bydgoskiemu i Dyrektorowi Zespołu Szkół Agro – Ekonomicznych w Karolewie. Przewodniczący zaproponował jednocześnie, aby skargi przeanalizowała Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 12 stycznia br., a ich rozstrzygnięcie nastąpiło na następnej sesji zaplanowanej na 29 stycznia 2015r. Radni nie wnieśli uwag.

- 17.** Radny Jacek Kruszyna poprosił, aby przed podjęciem uchwał odpowiednia Komisja przedstawiała Radzie swoje stanowisko.

Radny Leszek Kuziak poprosił, aby umożliwić Radnym składanie wniosków w trakcie trwania całej sesji. Radny Leszek Kozłowski zwrócił uwagę, że zgodnie z przyjętym na sesji porządkiem obrad Radni mogli składać wnioski w 7 punkcie. Bardziej celowym byłoby przeniesienie punktu dotyczącego składania przez Radnych wniosków na koniec sesji.

- 18.** Sprawozdanie Komisji Wniosków zawierające interpelację, zapytania i wnioski zgłoszone podczas sesji stanowi załącznik nr 13 do protokołu. Po przedstawieniu Sprawozdania przez Radnego Jacka Kruszynę, Radny Piotr Chudzyński doprecyzował swój wniosek: „Z uwagi na fakt, że subwencja ogólna w części oświatowej na 2015r. jest niższa o 714.248zł w stosunku do roku 2014, proszę o podanie przyczyn zmniejszenia subwencji tj. w jakiej części wpływ ma na to niż demograficzny, a w jakiej przygotowana przez szkoły oferta edukacyjna”. Pani Maria Strąg – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Polityki Społecznej zwróciła uwagę, że wielkość planowanej subwencji oświatowej może się różnić od subwencji faktycznie otrzymanej. Pierwsza jest bowiem ustalana na podstawie danych szacunkowych z marca, a druga na podstawie rzeczywistej liczby uczniów z 30 września. Pani Dyrektor zwróciła się również z zapytaniem w jakiej perspektywie czasu przygotować informację. Radny poprosił o dane obejmujące ostatnią kadencję.

Następnie Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie zgłoszone podczas sesji dwa wnioski tj.:

- wniosek Radnego Leszka Kuziaka w sprawie nagrywania obrad, który został przyjęty stosunkiem głosów: 15 za, 0 przeciw, i 7 wstrzymujących się (Przewodniczący Rady zarządził ponowne głosowanie ponieważ suma głosów w pierwszym głosowaniu różniła się od liczby Radnych obecnych na sesji),
- opisany wyżej wniosek Radnego Piotra Chudzyńskiego, który został przyjęty stosunkiem głosów 11 za, 0 przeciw i 11 wstrzymujących się (Przewodniczący Rady

zarządził ponowne głosowanie ponieważ suma głosów w pierwszym głosowaniu nie zgadzała się z liczbą Radnych obecnych na sesji).

19. W związku z wyczerpaniem porządku obrad, Przewodniczący Rady zamknął obrady IV Sesji Rady Powiatu Bydgoskiego V Kadencji.

Protokołowała: Paulina Wengler

Sekretarz Obrad: Joanna Kin