



„BEZPIECZNY POWIAT”
Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony
bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego



SPIS TREŚCI

Punkt	Strona
1. Wprowadzenie.	3
2. Cele programu oraz metody i typy podejmowanych działań.	4
3. Struktura organizacyjna programu.	5
4. Charakterystyka uwarunkowań społeczno – gospodarczych regionu.	5
5. Przewidywane formy działań w toku realizacji programu – programy kierunkowe.	5
6. Propozycje akcji (działań) wspierających pracę Policji.	8
7. Planowane kierunki działań profilaktyczno – zapobiegawczych.	8
7.1 W zakresie przeciwdziałania demoralizacji przestępczości nieletnich.	8
7.2 W zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi.	10
7.3 W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	10
7.4 W zakresie ograniczenia narkomanii.	11
7.5 W zakresie ograniczenia zjawisk subkultury młodzieżowych.	11
7.6 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu.	12
7.7 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu.	12
7.8 W zakresie przeciwdziałania przestępczości gospodarczej.	13
7.9 W zakresie zmian sposobu pełnienia służby i wykonywania obowiązków przez dzielnicowych.	13
7.10 W zakresie pomocy ofiarom przestępstw.	13
7.11 W zakresie poprawy funkcjonowania policji i policyjnych systemów łączności i informatyki.	13
7.12 W zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	14
7.13 W zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.	14
8. Realizatorzy programu.	15
9. Harmonogram programu Bezpieczny powiat	18

1. Wprowadzenie.

Program Bezpieczny powiat jako Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku obywateli stanowi kontynuację działań podjętych w ramach programu prewencji Bezpieczny powiat wprowadzonego w życie Uchwałą Nr 85/XV/2000 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 31 marca 2002r.

Program ten stanowił załączek działań zmierzających do dalszego kształtowania świadomości społeczeństwa powiatu w kwestii związanej z poprawą bezpieczeństwa. Pierwszy etap tych działań obejmujący powołanie Zespołów Programowych Bezpieczna Gmina i zachęcenie mieszkańców gmin do podejmowania inicjatywy na rzecz poprawy bezpieczeństwa został osiągnięty i funkcjonuje w stopniu dobrym. W stopniu dobrym oceniana jest również współpraca funkcjonariuszy policji z mieszkańcami i władzami samorządowymi.

Założenia programu zostały zatem zrealizowane. Odzwierciedla się to zarówno w wykazanym przez Komendę Miejską Policji w Bydgoszczy spadku przestępczości w 2001r. jak i polepszeniem współpracy policji (dzielnicowych) z mieszkańcami.

Powyższe wskaźniki „sukcesu” programu Bezpieczny powiat nie będą jednak zawsze stałe. Warunkiem ich istnienia i kolejnej poprawy musi być systematyczna realizacja programu.

Dostrzegając i doceniając wniesiony w realizację programu wkład pracy wielu ludzi, jak również akceptację społeczeństwa powiatu bydgoskiego dla takiej inicjatywy Komisja bezpieczeństwa i porządku pod przewodnictwem Starosty Bydgoskiego opracowała projekt „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Bezpieczny powiat”. W ramach programu zawarto wszystkie założenia pierwszej wersji Programu, wzbogacając go jednocześnie w katalog nowych inicjatyw, które w większym stopniu zakładają aktywizację, współpracę i koordynację poczynań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w powiecie.

Jednakże miara powodzenia programu pozostała ta sama, jest nią poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ograniczenie przestępczości.

Podstawowym warunkiem realizacji programu „Bezpieczny powiat” jest udział wielu podmiotów i społeczności lokalnej. Istniejący stan zagrożenia powoduje bowiem, iż Policja nie jest w stanie samodzielnie uchronić społeczeństwa przed niebezpieczeństwem jakie wiąże się z przestępczością i patologiami.

Dodatkowym elementem wzbogacającym te działania będą na pewno nowe modele i sposoby działania zmierzające do ograniczenia przestępstw oraz patologii społecznych.

Kolejnym jakże istotnym działaniem będzie zaangażowanie w realizację programu Kościoła, który z racji swego powołania wychowuje, szerzy miłość do człowieka, kształtuje moralność człowieka już od chwili urodzenia, uczy uczciwości, niesie pomoc duchową.

Autorytet jaki posiada Kościół można i należy wykorzystać dla dobra całej społeczności naszego powiatu. Dlatego też Kościół katolicki jak i związki wyznaniowe powinny włączyć się do prac przy realizacji programu poprzez:

- ◆ współdziałanie z władzami lokalnymi w rozwiązywaniu problemów życiowych swych parafian i członków związków wyznaniowych,
- ◆ organizowanie wspólnych przedsięwzięć z innymi współrealizatorami programu, akcji, obozów, rajdów, wycieczek, imprez kulturalno – sportowych, szkoleń i prelekcji,
- ◆ włączenie się do programu wychowania szkolnego dzieci i młodzieży, poza lekcjami religii,
- ◆ propagowanie zasad praworządności.

Na koniec zaznaczyć należy, iż tworzenie bezpiecznego powiatu jest przedsięwzięciem, którego nie da się osiągnąć natychmiast, lecz musi być zakomponowane jako proces realizacji założeń systemowych.

Realizacja programu ma charakter integrujący poczynania służb podległych Staroście, które w swych statutach mają wpisane jako cel działania m.in. bezpieczeństwo. Tylko takie działanie, wsparte akceptacją oraz inicjatywą społeczeństwa doprowadzi do realizacji celów i utrzymania dobrych wyników.

2. Cele programu oraz metody i typy podejmowanych działań.

Celem programu Bezpieczny powiat jest poprawa stanu bezpieczeństwa co nastąpić może poprzez:

- ◆ ograniczenie przestępczości i towarzyszącej jej zmniejszeniu liczby zagrożeń,
- ◆ zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym ,
- ◆ zmniejszenie obaw przed staniem się ofiarą przestępstwa ,
- ◆ wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa,
- ◆ zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym,
- ◆ doposażenie podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.

Zrealizowanie przedmiotowych celów nastąpić może w przypadku stosowania właściwych metod do których zaliczyć można:

- ◆ podjęcie skutecznych działań represyjno – restrykcyjnych zmierzających do ograniczenia najbardziej uciążliwych zagrożeń,
- ◆ stworzenie programu działań prewencyjnych oraz edukacja dla zapobiegania zagrożeniom,
- ◆ zapewnienie udziału mieszkańców w realizacji programu.

W tak ujętych ramach powinny być podejmowane następujące typy działań:

- ◆ stałe rozpoznawanie zagrożeń we wszystkich skupiskach ludzkich,
- ◆ profesjonalne działania doraźne prowadzone przez wykwalifikowane osoby,
- ◆ obywatelskie działania doraźne – informowanie o zagrożeniach, usuwanie ich przez pojedyncze osoby lub zorganizowanych mieszkańców,
- ◆ profesjonalne działania długofalowe – programowe przedsięwzięcia wymagające zawodowego przygotowania,
- ◆ obywatelskie działania długofalowe – programowe przedsięwzięcia nie wymagające zawodowego przygotowania,
- ◆ analiza stanu prawnego, sygnalizowanie koniecznych modyfikacji,
- ◆ stopniowe doposażenie policji na podstawie planu potrzeb i zamierzeń przygotowanych przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy.

3. Struktura organizacyjna programu.

Jednym z głównych celów organizacyjnych programu „Bezpieczny powiat” jest stworzenie stałego forum policyjno – społecznego, niezbędnego do pełnej realizacji założeń programowych. Osiągnąć to można poprzez:

- ◆ udział niezbędnych instytucji i organizacji,
- ◆ zapewnienie koordynacji działań oraz dyscypliny ich wykonawstwa,
- ◆ uwzględnienie zmieniających się realiów.

Poziom koordynacyjny tych działań należy do :

- ◆ Starosty Bydgoskiego,
- ◆ Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy,
- ◆ burmistrzów i wójtów gmin powiatu bydgoskiego,
- ◆ Komisji Bezpieczeństwa i Porządku,
- ◆ Gminne Zespoły Bezpieczna gmina.

Bezpośrednim realizatorem decyzji koordynatorów będzie:

- ◆ Policja, Państwowa Straż Pożarna i jednostki OSP,
- ◆ dyrekcje szkół – pedagodzy szkolni, służba zdrowia,
- ◆ Związek Harcerstwa Polskiego,
- ◆ redakcje wydawnictw lokalnych, radio i telewizja,
- ◆ jednostki organizacyjne powiatu i gmin,
- ◆ Rada Powiatu i rady gmin,
- ◆ jednostki specjalistyczne – sąd, firmy ubezpieczeniowe, agencje ochrony mienia i osób,
- ◆ środowiska lokalne: wspólnoty parafialne, sołectwa, stowarzyszenia,
- ◆ społeczeństwo.

Bardzo ważnym zadaniem jest powołanie Gminnych Zespołów Bezpieczna Gmina, które skupiać będą specjalistów, pedagogów, pracowników służb inspekcji i straży zajmujących się merytorycznie sprawami bezpieczeństwa. Zadaniem Zespołów Gminnych będzie koordynowanie działań bezpośrednio na terenie gminy, składanie rocznych informacji z podjętych działań, realizowanych programów i akcji.

W tym celu w drugim kwartale przeprowadzone zostaną spotkania z Burmistrzami i Wójtami na którym przedstawione zostaną założenia programu.

4. Charakterystyka uwarunkowań społeczno – gospodarczych regionu.

Powiat bydgoski usytuowany jest w środkowo – zachodniej części województwa kujawsko – pomorskiego i zajmuje 7,8 % jego powierzchni tj. 1.394 km² i ogółem powiat bydgoski zamieszkiwany jest przez około 86.000 osób.

W powiecie bydgoskim status miasta posiadają: Koronowo i Solec Kujawski. Sieć osadniczą powiatu tworzą przede wszystkim wsie w liczbie 215, w tym kilka bardzo dużych, np. Białe Błota, Dąbrowa Chełmińska, Nowa Wieś Wielka, Osielsko.

Pod względem intensywności uprzemysłowienia i działalności gospodarczej wyróżniają się gminy: Koronowo – ponad 22% wszystkich podmiotów gospodarczych powiatu, Białe Błota – ponad 21 % i Solec Kujawski – ponad 18 %. Również gminy Sicienko i Dobrcz, ze znacznie mniejszym potencjałem gospodarczym, lokują się powyżej średniej województwa. Dowodzi to znaczącej roli powiatu w tym zakresie.

Działalność przemysłowa, rzemieślniczo – usługowa i handlowa to głównie takie dziedziny jak: produkcja materiałów budowlanych – Białe Błota, Osielsko, Solec Kujawski; usługi budowlane, transportowe, stolarskie – Sicienko; przemysł elektrotechniczny i spożywczy – Białe Błota: usługi drzewne, metalowo – odlewnicze i piekarnictwo – Dąbrowa Chełmińska; przemysł konfekcyjny, naprawa maszyn i urządzeń – Koronowo; piekarnictwo, cukiernictwo oraz usługi wodno – kanalizacyjne – Nowa Wieś Wielka; branża metalowa, obuwnicza – Osielsko.

Przez teren powiatu przebiegają drogi łączące: Szczecin z Warszawą, Trójmiasto z Poznaniem, Koszalin z Łodzią. Istotne znaczenie mają też drogi z Bydgoszczy do Dąbrowy Chełmińskiej, Mroczy, Koronowa, szosa nr 243 z Fordonu przez Włóki, Kotomierz, Koronowo do Mroczy. Przez powiat bydgoski prowadzić też będą dwie spośród planowanych dróg ekspresowych, a mianowicie nr 5 i nr 10.

Przez powiat bydgoski wiodą linie kolejowe: z Trójmiasta do Poznania i Łodzi, z Warszawy do Szczecina, fragment tzw. „magistrali węglowej” przez Emilianowo z jej stacjami węzłowymi w Maksymilianowie i Nowej Wsi Wielkiej.

Łączna długość sieci dróg wojewódzkich wynosi 90,5 km, a powiatowych 393,5 km

5. Przewidywane formy działań w toku realizacji programu – Programy kierunkowe.

a) **Bezpieczna przyszłość**

Program realizowany przez gminy, przy współpracy Policji, specjalistów z instytucji zajmujących się walką z uzależnieniami. W ramach programu organizowane będą programy:

- ◆ „**NOE**” - przeznaczony dla młodzieży uczącej się w szkole średniej. Jego celem jest:
 - ◆ przekazanie informacji na temat choroby alkoholowej, współuzależnienia
 - ◆ kształtowanie odpowiedzialności w związku z używaniem substancji psychoaktywnych wśród młodzieży,
 - ◆ zmiana postaw wobec picia alkoholu przez młodzież,
 - ◆ uwrażliwienie na realizację wartości: miłość, prawda, wolność.
- ◆ „**Debata**” – przeznaczony dla uczniów ze szkół średnich. Celem jest:
 - ◆ obalenie mitów na temat stosunku młodzieży do alkoholu,
 - ◆ zmiana przekonań normatywnych dotyczących picia alkoholu,
 - ◆ ugruntowanie postaw abstynenckich,
 - ◆ pokazanie alternatywnych sposobów radzenia sobie w trudnych sytuacjach życiowych.

- ◆ „**Spójrz inaczej**”. Celem jest:
 - ◆ rozwijanie u dzieci umiejętności radzenia sobie z trudnymi sytuacjami i problemami mogącymi sprzyjać sięganiu po alkohol, narkotyki i inne substancje szkodliwe dla zdrowia,
 - ◆ zrozumienie siebie, kształtowanie umiejętności współżycia z innymi.
- ◆ „**Zanim spróbujesz**”. Celem jest:
 - ◆ przekazanie informacji o środkach uzależniających i mechanizmach uzależnienia,
 - ◆ nabycie umiejętności służących podejmowaniu racjonalnych decyzji w sprawie picia alkoholu i brania narkotyków,
 - ◆ nabycie umiejętności w radzeniu sobie z problemami.

b) Niebieski tydzień.

Program polegający na obecności policjantów w szkole przez kilka dni w ciągu tygodnia i odbyciu spotkań we wszystkich klasach w szkole. W klasach:

- ◆ I-III - temat Bezpieczeństwo,
- ◆ IV-V - temat Zagrożenia,
- ◆ VI-VIII - temat Przystępczość i demoralizacja nieletnich.

Tydzień ten zakończony jest konkursami oraz pokazami policyjnymi.

c) Dealer.

Głównym zadaniem programu jest przeciwdziałanie narkomanii w szkole. W celu realizacji programu podejmowane zostaną działania policyjne ukierunkowane na:

- ◆ eliminowanie osób trudniących się dystrybucją narkotyków,
- ◆ prowadzenie rozpoznania zagrożenia na terenie szkół,
- ◆ uniemożliwienie dealerom rozprowadzania małych porcji narkotyków wśród nieuzależnionej młodzieży szkolnej,
- ◆ przeciwdziałanie pozyskiwaniu wśród uczniów osób rozprowadzających narkotyki,
- ◆ organizowanie konkursów, zabaw i festynów pod hasłem „STOP Narkotekom”.

d) Młody strażak.

Program realizowany przez Komendę Miejską PSP w Bydgoszczy, przy współpracy z jednostkami OSP. Celem programu jest prowadzenie zadań obejmujących:

- ◆ czynności kontrolno – rozpoznawcze w obiektach wypoczynku letniego i zimowego w zakresie przestrzegania przepisów ppoż,
- ◆ prowadzenia ćwiczeń w zakresie ewakuacji młodzieży szkolnej,
- ◆ udział w organizacji konkursów dla młodzieży,
- ◆ wsparcie działań zmierzających do zorganizowania czasu wolnego poprzez:
 - ◆ organizowanie „Dni otwartych remiz”,
 - ◆ wycieczek do jednostek ratowniczo – gaśniczych,
 - ◆ organizowaniu prelekcji o tematyce związanej z ochroną przeciwpożarową,
- ◆ pomoc w budowie lodowisk w okresie ferii zimowych.

e) Sport to zdrowie.

Działalność klubów sportowych i stowarzyszeń sportowych (UKS) jako element działań zapobiegawczych, zwłaszcza w zakresie przeciwdziałania przystępczości nieletnich i patologii społecznych. Efekty tych działań zwiększy współpraca z Policją, organami samorządowymi i innymi instytucjami. W ramach tej działalności realizowane będą następujące działania:

- ◆ systematyczna współpraca klubów z Policją podczas imprez sportowych,
- ◆ organizowanie zawodów sportowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych,
- ◆ udostępnianie obiektów sportowych ,
- ◆ organizowanie „Klubów kibica” celem propagowania kulturalnego dopingiu,
- ◆ prowadzenie działań propagandowych mających na celu zainteresowanie sportem dzieci i młodzieży zagrożonych demoralizacją i dzieci z rodzin patologicznych.

f) *Bezpieczeństwo dziecka.*

Program ukierunkowany na unikanie różnego rodzaju zagrożeń (prąd, pożar, gaz, ruch drogowy, obcy itp.) występujących w codziennym życiu. Program skierowany do dzieci klas II szkół podstawowych, realizowany przez specjalistów ds. nieletnich i dzielnicowych przy współpracy innych podmiotów.

g) *Pomiar.*

Celem programu jest eliminowanie z ruchu nietrzeźwych kierowców poprzez:

- ◆ działania kontrolne prowadzone jako jednodniowe w systemie trzymianowym,
- ◆ kontrolę wszystkich kierowców na wytypowanych drogach w czasie prowadzenia akcji,
- ◆ propagowanie działań w lokalnych mediach.

h) *Radar.*

Celem programu jest ograniczenie ilości zdarzeń drogowych, w których głównymi przyczynami była nadmierna prędkość oraz nie ustąpienie pierwszeństwa przejazdu na skrzyżowaniach. W związku z powyższym Wydział Ruchu Drogowe prowadzić będzie działania mające na celu represjonowanie kierowców popełniających te wykroczenia.

i) *Sąsiedzkie czuwanie.*

Program realizowany przez gminy, przy współpracy Policji i sołectw, skierowany do wszystkich mieszkańców. Jego zadaniem jest zahamowanie przestępczości poprzez aktywizację środowisk lokalnych. Zadanie to zostanie osiągnięte dzięki:

- ◆ wzmocnieniu więzi sąsiedzkich,
- ◆ zwracaniu uwagi na to co dzieje się u sąsiada, na ulicy,
- ◆ natychmiastowemu informowaniu Policji o zauważonych czynach karalnych.

j) *Bezpieczna droga.*

Program związany z prowadzeniem akcji ukierunkowanych na zachowanie bezpieczeństwa na drogach poprzez:

- ◆ prowadzenie w szkołach zajęć o tematyce wychowania komunikacyjnego: (ZHP w Koronowie i Solcu Kujawskim, instruktorzy szkół jazdy, Automobilklub Bydgoski),
- ◆ tworzenie strzeżonych parkingów społecznych,
- ◆ organizowanie „Turnieju Wiedzy o Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego” i „Powiatowego Turnieju Wiedzy Motoryzacyjnej”,
- ◆ kontrola i korygowanie oznaczenia pionowego, poziomego.

k) *Żyj kolorowo i bajecznie ale zdrowo i bezpiecznie.*

Program ukierunkowany na unikanie różnego rodzaju zagrożeń (prąd, pożar, gaz, ruch drogowy, obcy itp.) występujących w codziennym życiu zarówno w domu, na ulicy jak i w innych miejscach publicznych. Program skierowany do dzieci 6 letnich i realizowany przez nauczycielki i pedagogów przy współpracy innych podmiotów.

l) *Nasz dzielnicowy.*

Program obejmujący przedsięwzięcia zmierzające do poprawy pracy dzielnicowego i jego wizerunku w społeczeństwie, roli w programowaniu programów prewencyjnych, które pozwalają na bezpośredni kontakt ze społeczeństwem, przyczyniają się do edukacji wiktymologicznej.

m) *Niebieska karta*

Program ma na celu zapobieganie przemocy w rodzinie. Jest to nowa forma interwencji policji w miejscach zamieszkania osób. Głównym założeniem programu jest wypracowanie stałych zasad współpracy pomiędzy Policją, a podmiotami zajmującymi się udzielaniem pomocy ofiarom przemocy oraz prowadzenie wspólnych szkoleń w tym zakresie.

n) Bezpieczne wakacje, Bezpieczne ferie.

Program ukierunkowany jest na zapewnienie bezpieczeństwa w trakcie wypoczynku letniego dzieci i młodzieży. Cel ten jest realizowany poprzez działania o charakterze:

- ◆ informacyjno – edukacyjnym – pogadanki na koloniach, obozach, audycje radiowo – telewizyjne, artykuły w prasie,
- ◆ kontrolno – represyjnym – sprawdzanie stanu technicznego autokarów, kontrola prędkości i trzeźwości kierowców, kontrola placówek wypoczynkowych.

Program obejmuje współpracę z dyrektorami szkół w celu zapewnienia dzieciom i młodzieży aktywnego wypoczynku oraz kulturalnego spędzania czasu wolnego.

6. Propozycje akcji (działań) wspomagających pracę policji.

- ◆ publikacja w gazetkach gminnych postaci dzielnicowych oraz porad dotyczących zachowania bezpieczeństwa,
- ◆ publikacja w gazetkach szkolnych artykułów dla młodzieży związanych z eliminacją zagrożeń dotyczących alkoholu i narkotyków,
- ◆ organizacja przez parafie klubów „Młodzieży oazowej”,
- ◆ organizowanie spotkań, konsultacji, pogadarek z młodzieżą, rodzicami przez pedagogów, funkcjonariuszy policji poświęcone:
 - ◆ skutkom zażywania narkotyków oraz nadużywania alkoholu,
 - ◆ zachowania bezpieczeństwa na drodze,
 - ◆ tolerancji, zjawiska demoralizacji, wybrykom chuligańskim
 - ◆ bezpiecznego wypoczynku w czasie wakacji.
- ◆ realizacja prac dzielnicowych poprzez akcję „Posesja” – zabezpieczanie mienia, utrzymania należytego stanu porządkowego oraz poprawy technicznego zabezpieczenia obiektów i „Wizyta” – indywidualne spotkania dzielnicowych z mieszkańcami gminy,
- ◆ rozpoznawanie subkultur młodzieżowych poprzez utrzymywanie stałego kontaktu i organizację spotkań prewencyjno – informacyjnych z dyrektorami szkół,
- ◆ organizowanie spotkań osobami prowadzącymi działalność gospodarczą o tematyce związanej z zachowaniem bezpieczeństwa obiektów handlowych,
- ◆ organizowanie pokazów samoobrony dla kobiet z jednoczesnym bezpłatnym kursem,
- ◆ prowadzenie akcji znakowania mienia obywateli w celu wypracowania wśród społeczeństwa konieczności zabezpieczenia własnego mienia i aktywnego uczestnictwa w działaniach mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa,
- ◆ lokalizacja miejsc grupowania się elementu przestępczego i młodzieży zagrożonej demoralizacją,
- ◆ propagowanie zasad ochrony i bezpieczeństwa przeciwpożarowego,
- ◆ przeprowadzanie akcji promocyjnej za pośrednictwem telewizji regionalnej i radia,
- ◆ organizacja gminnych zawodów: w piłce nożnej, tenisie stołowym, siatkówce, koszykówce, pływaniu.

7. Kierunki działań profilaktyczno – zapobiegawczych w poszczególnych kategoriach przestępstw:

7.1 W zakresie przeciwdziałania demoralizacji przestępczości nieletnich.

Przestępczość nieletnich charakteryzuje się przede wszystkim postępującą brutalizacją popełnionych czynów karalnych, organizowania się w grupy przestępcze w skład których wchodzi osoby dorosłe. Główną przyczyną tego zagrożenia jest:

- ◆ brak spójności w przekazywaniu norm i wartości społecznych,
- ◆ osamotnienie dzieci w rodzinie i szkole,
- ◆ uczeniu się negatywnych norm zachowania,
- ◆ sytuacja rodzinna - warunki materialne, znęcanie się i przemoc w rodzinie, słaba więź pomiędzy poszczególnymi jej członkami, brak zainteresowania rodziców nad dziećmi, przestępczość i alkoholizm opiekunów, konflikty,

- ◆ problemy środowiskowe – bezrobocie, niewłaściwe wzorce rówieśników i osób dorosłych, niedostateczny poziom „zabezpieczenia” czasu wolnego dzieci i młodzieży, niewłaściwe wzorce do naśladowania przez niekształtowane emocjonalne dzieci,
- ◆ problemach szkolnych,
- ◆ czynniki rozwojowe – opóźnienie w rozwoju umysłowym, fizycznym.

Podstawą działań jest prowadzenie ścisłej współpracy Policji z pedagogami szkolnymi, nauczycielami i rodzicami. W ramach organizowanych spotkań należy ustawicznie poruszać tematy z zakresu prewencji kryminalnej, narkomanii, negatywnego wpływu przynależności do nieformalnych grup młodzieżowych i sekt religijnych, negatywnych skutków picia alkoholu, palenia papierosów. Zagadnienia te powinny być omawiane również przez pedagogów szkolnych, nauczycieli i rodziców. Program ten objąć powinien dzieci w wieku przedszkolnym, gdzie spotkania prowadzić będą policjanci i personel wychowawczy przedszkoli. Do najważniejszych działań mających na celu zwalczanie tego zagrożenia należy:

- ◆ zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży – należy zaangażować dyrektorów szkół do udostępnienia boisk przyszkolnych, świetlic i sal gimnastycznych po zajęciach lekcyjnych. Dotyczy to zwłaszcza okresy ferii zimowych i wakacji. Ponadto celowym jest zaangażowanie kościoła, klubów sportowych (UKS) stowarzyszeń społecznych i kulturalnych. Organizacja czasu wolnego może odbywać się poprzez półkolonie, festyny, turnieje, zabawy, imprezy kulturalno – oświatowe,
- ◆ przestrzeganie zakazu sprzedaży nieletnim alkoholu i papierosów,
- ◆ dzielnicowi wykonujący swoje czynności oraz pracownicy GOPS-u muszą prowadzić stały i systematyczny nadzór nad rodzinami patologicznymi i nieletnimi wywodzącymi się ze środowiska przestępczego.

Bardzo negatywnym zjawiskiem wśród dzieci i młodzieży jest spędzanie wolnego czasu na terenie osiedla i ulicy w formie niezorganizowanej. Dzieci oraz młodzież pozbawiona opieki organizuje się w nieformalne grupy, bardzo często przestępcze, które stwarzają zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zjawiska te wywołują poczucie zagrożenia – zmniejszając jednocześnie poczucie bezpieczeństwa.

Chcąc przeciwdziałać takim zjawiskom należy zintensyfikować służby patrolowe Policji. Jednocześnie zorganizować można patrole obywatelskie, których obowiązkiem byłoby jak najszybsze powiadomienie Policji, inspekcji oraz straży o zaobserwowanych zagrożeniach. Forma patroli obywatelskich spełniać będzie rolę formacji najszybciej reagującej. Potencjał ludzki rekrutowany byłby spośród chętnych do współpracy mieszkańców osiedli.

W zwalczaniu powyższych patologii należy przede wszystkim kierować się w kierunku reagowania na przyczyny i udzielania pomocy rodzicom i opiekunom. Jedną z form takiej pomocy jest działanie współpracujących z policją pedagogów środowiskowych. Ich głównym zadaniem jest ocena stopnia demoralizacji środowiska w którym prowadzi swoją pracę. W ten sposób są oni w stanie określić formę i zakres potrzebnej pomocy.

Zachowania patologiczne wykazują tendencje rosnące. Niepokojące jest zjawisko przenoszenia tych negatywnych czynników z młodzieży ze szkół średnich na dzieci ze szkół podstawowych. Rozwój niebezpiecznych tych zjawisk rozpoczyna się głównie od mało zauważalnych zachowań, aż w końcu przeradzają się w zachowania bardzo poważne. Właśnie dążenie do wyeliminowania tych najdrobniejszych problemów może przyczynić się do zmniejszenia przestępczości.

Bardzo często oddziaływanie szkoły, rodziny i środowiska prowadzi do zmian w rozwoju dziecka o charakterze mocno patologicznym. Prowadzi to do niepożądanych, negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży do których należą:

- ◆ agresja wobec ludzi i przedmiotów,
- ◆ separacja zewnętrzna lub wewnętrzna,
- ◆ włamania, kradzieże, rozboje, bójki,
- ◆ dewiacyjne zachowania seksualne,
- ◆ nadużywanie używek, wymuszenia i szantaże,
- ◆ wagary, ucieczki z domów,
- ◆ zabójstwa, próby samobójcze i samobójstwa.

Prowadzone działania stanowią początek procesu skierowanego na ograniczenie agresywności i przestępczości dzieci i młodzieży poprzez profilaktykę, leczenie zapobieganie, a także w dalszym etapie resocjalizację. Cel ten będzie osiągnięty poprzez zaangażowanie w wychowywaniu wszystkich środowisk, w których przebywa dziecko. Zwłaszcza zaś szkoły, której dobra atmosfera wpływa na poprawę stosunków międzyludzkich, kreuje pozytywne postawy i zachowania.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Kościół, ośrodki pomocy rodzinie, policja, służba zdrowia, sądy, prokuratura, media, ZHP, kluby sportowe, jednostki OSP, kluby sportowe, wspólnoty parafialne, organizacje społeczne i stowarzyszenia.

7.2 W zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi.

Alkohol stał się bardzo dużym zagrożeniem zwłaszcza dla dzieci, z których prawie 80 % miało z nim kontakt. Nadużywanie alkoholu powoduje wzrost przemocy w rodzinie, przestępczości i chuligaństwa. Proponowane działania zapobiegawcze:

- ◆ działania prewencyjne obejmujące kontrolę melin i miejsc gromadzenia się elementu przestępczego,
- ◆ egzekwowanie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości,
- ◆ inspirowanie działań profilaktycznych, leczniczych i terapeutycznych,
- ◆ zachęcanie do współdziałania różnych podmiotów.

W ramach podjętych działań przeprowadzane będą cyklicznie pogadanki, konkursy i prelekcje z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi. Problematyka ta prowadzona będzie na festynach, imprezach kulturalno – oświatowych. Prowadzone będą kontrole punktów sprzedaży alkoholu, w aspekcie legalności posiadania koncesji, przestrzegania zakazów sprzedaży alkoholu osobom do lat 18-stu oraz nietrzeźwym.

Najważniejszym zadaniem które przyczyni się do powodzenia tych działań jest zaangażowanie się w wszystkich podmiotów.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Kościół, kluby sportowe, policja, służba zdrowia, media, kluby sportowe i abstynenckie, wspólnoty parafialne, pedagodzy, dyrektorzy szkół, organizacje społeczne.

7.3 W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W środowisku domowym spotykamy się z różnego rodzaju zagrożeniami:

- ◆ zaniedbywanie i przemoc wobec osób w podeszłym wieku,
- ◆ przemoc wobec rodziców, wobec małżonka, rodzeństwa, dziecka.

Wśród form przemocy wyróżnić można:

- ◆ przemoc fizyczna,
- ◆ przemoc psychiczna,
- ◆ przemoc seksualną,
- ◆ zaniedbywanie.

Przemoc w ogólnym pojęciu przyczynia się przede wszystkim do:

- ◆ zaburzenia rozwoju mowy, depresji,
- ◆ kompleksu niższości, fobie, rozpadu rodziny,
- ◆ uszkodzenia ciała, prób samobójczych, zabójstw.

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie może być realizowane poprzez:

- ◆ opracowanie i rozprowadzenie wśród nauczycieli, pracowników socjalnych służby zdrowia, policji identyfikatorów ułatwiających rozpoznawanie ofiar przemocy w rodzinie oraz symptomów Zespołu Maltretowanego Dziecka,
- ◆ realizację programu „Niebieska karta”,
- ◆ szkolenia dzielnicowych, pielęgniarek, pedagogów, nauczycieli i rodziców w zakresie rozpoznawania pierwszych symptomów przemocy w rodzinie,
- ◆ ukierunkowywanie aktywności mediów w kierunku propagowania wiedzy z zakresu rozpoznawania zjawiska przemocy w rodzinie,

- ◆ stworzenie bazy danych o przysługujących ofiarom prawach i możliwości udzielenia pomocy,
- ◆ opracowanie informatora będącego wykazem instytucji pomocowych ofiarom przemocy,
- ◆ utworzenie telefonów informacyjnych oraz „Punktów Pomocy Ofiarom Przestępstw”.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, ośrodki pomocy rodzinie, policja, służba zdrowia, sądy, prokuratura, media, organizacje społeczne i stowarzyszenia.

7.4 W zakresie ograniczenia narkomanii.

Przestępczość „narkotykowa” związana jest przede wszystkim z nielegalnym wytwarzaniem, przetwarzaniem środków odurzających, a także posiadaniem, zbywaniem środków odurzających.

Zażywanie substancji psychoaktywnych może doprowadzić do uzależnienia:

- ◆ psychicznego, fizycznego, społecznego człowieka.

Zażywanie środków psychoaktywnych, odurzających prowadzi do zaburzeń funkcji narządów, dezintegracji osobowości człowieka, wyniszczenia organizmu, zgonu. Przyczynia się do.

Do przyczyn zażywania narkotyków zaliczyć można:

- ◆ na poziomie wewnętrznym – wysoki poziom lęku, niskie poczucie własnej wartości, mała tolerancja na frustrację, brak celów życiowych, nieumiejętność rozładowania napięć,
- ◆ na poziomie interpersonalnym – brak umiejętności nawiązywania i podtrzymywania satysfakcjonujących kontaktów z ludźmi, nieumiejętność przeciwstawiania się naciskom otoczenia,
- ◆ na poziomie społecznym – negatywne normy społeczno – obyczajowe związane ze stosowaniem używek, negatywne wzorce brak oparcia w środowisku rodzinnym itp.

Na poziomie diagnostycznym – profilaktycznym proponuje się:

- ◆ upowszechnianie wśród nauczycieli, rodziców, policjantów identyfikatora uzależnień, co pozwoli na formułowanie trafnych diagnoz identyfikacyjnych osób przyjmujących substancje psychoaktywne,
- ◆ prowadzenie cyklu szkoleń dzielnicowych, rodziców i nauczycieli przygotowujących ich do formułowania diagnoz identyfikacyjnych na poziomie detekcyjnym,
- ◆ prowadzenie przez specjalistów ds. nieletnich spotkań z młodzieżą, rodzicami i nauczycielami z zakresu profilaktyki narkomanii,
- ◆ nawiązanie współpracy z „MONAR” i „TZN”,
- ◆ prowadzenie kontroli miejsc gromadzenia się elementu przestępczego,
- ◆ organizowanie ankiet, konkursów o tematyce związanej z rozpoznawaniem i zwalczaniem uzależnień.

Głównymi realizatorami winny być: gminne komisje profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stowarzyszenia MONAR, TZN, policja, które powinny działać we współpracy z kuratorami oświaty, sądami, kościołem i organizacjami wyznaniowymi.

7.5 W zakresie ograniczenia zjawisk subkultury młodzieżowych.

Subkultura to „względnie stała grupa społeczna pozostająca na marginesie dominujących w danym systemie tendencji życia społecznego, wyrażająca swoją odrębność zanegowanie lub poważanie utrwalonych i powszechnie akceptowanych wzorców kultury”.

Specyfikę subkultury stanowią swoiste sposoby zachowania, modele wzajemnej komunikacji ze sobą członków grupy, styl życia, formy ekspresji, kierunek zainteresowań, upodobań, postawy społeczne, a nieraz także system wartości akceptowany w danym środowisku.

Uczestnictwo młodzieży w subkulturach, prowadzi m.in. do:

- ◆ uzależnień od środków psychotropowych, od osób i odgrywanych ról,
- ◆ zachowań przestępczych,
- ◆ zaburzeń w funkcjonowaniu w rolach społecznych,
- ◆ zwolnienia procesu dojrzewania społecznego i wchodzenie w rolę członka społeczeństwa.

W przypadku działań profilaktycznych mogą być tu inicjowane następujące działania:

- ◆ opracowanie i rozpropagowanie wśród osób zajmujących się opieką i wychowaniem dzieci identyfikatorów zawierających zestawy wskaźników przydatnych w formułowaniu diagnozy identyfikacyjnej,
- ◆ prowadzenie rozpoznania terenowego przez dzielnicowych do określenia miejsc gromadzenia się osób identyfikujących się z treściami subkulturowymi,
- ◆ prowadzenie przez specjalistów ds. nieletnich szkoleń dzielnicowych, nauczycieli i rodziców w zakresie rozpoznawania i reagowania na fakt identyfikacji dzieci i młodzieży z treściami subkulturowymi,
- ◆ wykorzystanie lokalnych mediów w zakresie propagowania wiedzy o skutkach przynależności do grup subkulturowych,
- ◆ przygotowanie informatora zawierającego dane dotyczące instytucji i osób zajmujących się profilaktyką oraz terapią dzieci i młodzieży identyfikującej się z grupami subkulturowymi oraz wspomagającymi rodzinę w zakresie opieki, wychowania i terapii,
- ◆ inspirowanie władz lokalnych, parafii, do tworzenia atrakcyjnych i tanich form spędzania wolnego czasu,
- ◆ zrzeszanie młodzieży w pracę na rzecz regionu i angażowanie do pracy na rzecz.

Głównymi koordynatorami wymienionych zadań będzie:

Samorząd terytorialny, policja, kluby sportowe, organizacje społeczne i stowarzyszenia, kuratorium oświaty, ośrodki pomocy rodzinie, kościoły i związki wyznaniowe, media.

7.6 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu.

Bardzo ważnym czynnikiem mającym wpływ na poczucie bezpieczeństwa jest zagrożenie przestępczością pospolitą. Zaliczamy do niej przede wszystkim: kradzieże kieszonkowe, kradzieże rowerów, samochodów, sprzętu RTV, włamania do obiektów handlowych i mieszkalnych, włamania do ogrodów działkowych.

Podejmując działania zapobiegawcze należy w tym kierunku realizować działania:

- ◆ inicjowanie grup sąsiedzkich programu „Sąsiedzkie czuwanie”,
- ◆ budowanie więzi sąsiedzkich,
- ◆ stworzenie społecznych parkingów sąsiedzkich,
- ◆ popularyzacja technicznych sposobów zabezpieczenia mienia,
- ◆ nadzór nad miejscami i obiektami zagrożonymi,
- ◆ określenie miejsc w których konieczne jest wprowadzanie monitoringu obiektów, miejsc zagrożonych,
- ◆ trwałe i utajnione znakowanie mienia,
- ◆ prowadzenie akcji propagandowych skierowanych do szerokiego kręgu obywateli, grup szczególnego ryzyka (szkolenia dla pracowników poczty, stacji benzynowych, związków działkowców).

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Policja, samorząd terytorialny, społeczeństwo, sądy, prokuratura, media.

7.7 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu.

Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu stwarzają zagrożenia dla wszystkich obywateli. Przestępstwa te popełniane są przede wszystkim z pobudek chuligańskich i materialnych.

W ramach zapobiegania tego rodzaju czynom należy podejmować następujące działania:

- ◆ nawiązywanie i odbudowywanie więzi sąsiedzkich,
- ◆ tworzenie grup „Sąsiedzkie czuwanie”,
- ◆ wyznaczenie miejsc najbardziej zagrożonych i objęcie ich nadzorem,
- ◆ zainicjowanie oraz prowadzenie kursów samoobrony kobiet,
- ◆ tworzenie „Grup samopomocowych” z osób, które same były w sytuacjach zagrożenia,
- ◆ organizowanie festynów, konkursów i zawodów sportowych.

Głównymi realizatorami programów będą:

Policja, samorządy, kuratorium oświaty, towarzystwa ubezpieczeniowe.

7.8 W zakresie przeciwdziałania przestępczości gospodarczej.

W tego rodzaju przestępczości konieczne jest przede wszystkim nawiązanie dobrej współpracy z ZUS, Urzędem Skarbowym, Urzędem Kontroli Skarbowej oraz wydziałem policji zajmującym się zwalczaniem przestępczości gospodarczej. Podmioty te są jednocześnie realizatorami podejmowanych działań.

7.9 W zakresie zmian sposobu pełnienia służby i wykonywania obowiązków przez dzielnicowych.

Instytucja dzielnicowego funkcjonuje od ponad dwóch lat. Najważniejszym zadaniem dzielnicowego jest przede wszystkim nawiązywanie bardzo częstego kontaktu ze społecznością lokalną. Ta forma działania przyczyni się przede wszystkim do lepszego poznania przez policjantów problemów społeczeństwa, a także jego postulatów i wniosków co do pracy Policji.

Pewną formą mobilizacji dzielnicowych do efektywniejszej pracy może być zorganizowanie konkursu pod patronatem Starosty Bydgoskiego i Komendanta Miejskiego Policji „Najlepszy dzielnicowy powiatu bydgoskiego”.

Konkurs ten będzie dobrą formą oceny pracy dzielnicowych przez społeczeństwo.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd, policja, służba zdrowia, media, społeczeństwo, organizacje i stowarzyszenia.

7.10 W zakresie pomocy ofiarom przestępstw.

Pomoc ofiarom przestępstw może mieć różne formy. Podejmowane w tym kierunku czynności muszą mieć charakter skoordynowanej pracy instytucji i organizacji powołanych do niesienia pomocy. Głównymi z nich są:

- ◆ pomoc prawna ofierze, ukierunkowana tak aby wiedziała ona jak i gdzie zgłosić przestępstw, jakie przysługują jej w tym prawa,
- ◆ pomoc przy łagodzeniu emocjonalnych skutków przestępstwa - pomoc materialna,
- ◆ pomoc przy łagodzeniu emocjonalnych skutków przestępstwa - pomoc psychologiczna psychologów, terapeutów i wolontariuszy,
- ◆ przeciwdziałania ponownemu staniu się ofiara przestępstwa poprzez ukazanie technicznych możliwościach zabezpieczenia, systemie treningów kształcących osobowość bez cech stania się ofiarą.

Bardzo ważnym elementem jest zaangażowanie duchowieństwa i organizacji kościelnych w pracę na rzecz niesienia pomocy o charakterze moralnym. Istotną rolę odegrają tu również jako źródła informacji poszczególne media oraz szkoły i instytucje dydaktyczne informujące o istniejących sposobach niesienia pomocy, kształtowaniu umiejętności sięgania po pomoc.

Do innych działań zapobiegawczych zaliczyć można:

- ◆ przygotowanie informatora i ulotek, dokumentów, formularzy oraz materiałów pokazowych dotyczących zabezpieczenia osób mienia,
- ◆ realizacja programu „Niebieska karta”,
- ◆ poszerzenie zakresu pracy punktów konsultacyjnych, których działanie ma charakter długofalowej współpracy z ofiarą przestępstwa, udzielanie jej specjalistycznego poradnictwa oraz terapii.

Głównymi realizatorami programów będzie:

Policja, samorządy, kuratorium oświaty, organizacje działające na rzecz pomocy ofiarom przestępstw, GOPS.

7.11 W zakresie poprawy funkcjonowania policji i policyjnych systemów łączności oraz informatyki.

Do podstawowych form działania na rzecz poprawy funkcjonowania policyjnych systemów łączności i informatyki zaliczyć można:

- ◆ wyposażenie dzielnicowych w aparaty telefoniczne komórkowe oraz ulotki z informacją dla mieszkańców o numerach kontaktowych,
- ◆ montaż systemów GPS w radiowozach należących do rewirów dzielnicowych,

- ◆ wyposażenie komisariatów w nowoczesny sprzęt komputerowy,
- ◆ zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych bezrobotnych absolwentów szkół średnich i wyższych, co przyczyni się do odciążenia policjantów od prac biurowych (związanych np. z archiwizowaniem akt).

Głównymi realizatorami programów będą: Policja przy udziale samorządów lokalnych.

7.12 W zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Jednym z istotnych czynników poprawy bezpieczeństwa publicznego, jest zapewnienie przestrzegania przepisów ruchu drogowego. Przyczynić się to może zwłaszcza do ograniczenia negatywnych zdarzeń drogowych, zmniejszenia ilości ofiar i strat materialnych. Osiągnięcie tych założeń nastąpić może poprzez:

- ◆ podjęcie działań zmierzających do reaktywowania sekcji ruchu drogowego w Komisariacie Koronowo,
- ◆ kontrole linii komunikacyjnych na terenie powiatu,
- ◆ weryfikacja i podniesienie standardu oznakowania dróg,
- ◆ współpraca z Zarządcami poszczególnych dróg,
- ◆ wyznaczanie oznakowanych i oznaczonych przejść dla pieszych,
- ◆ organizowanie „Turnieju Wiedzy o Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego” dla szkół podstawowych i „Powiatowego Turnieju Wiedzy Motoryzacyjnej” dla szkół ponad podstawowych,
- ◆ ujawnianie miejsc niebezpiecznych – mapa niebezpiecznych miejsc,
- ◆ zwiększenie liczby i częstotliwości policyjnych kontroli w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących przestrzegania zasad ruchu drogowego,
- ◆ wprowadzanie rozwiązań inżynierskich mających na celu weryfikację celowości ustawienia znaków drogowych,
- ◆ budowanie progów zwalniających,
- ◆ prowadzenie przez pracowników wydziału ruchu drogowego zajęć edukacyjnych, konkursów dla dzieci i młodzieży,
- ◆ wprowadzenie w ramach zajęć z wychowania komunikacyjnego większej ilości godzin poświęconych udzielaniu pierwszej pomocy
- ◆ promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów,
- ◆ eliminowanie z ruchu nietrzeźwych pieszych i rowerzystów.

Bardzo ważnym elementem jest uzyskanie poparcia dla realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem w ruchu drogowym przez społeczeństwo. W tym kierunku zatem należy realizować przede wszystkim:

- ◆ kampanie informacyjno – reklamowe w które włączone zostaną firmy ubezpieczeniowe, media,
- ◆ prowadzenie zajęć wychowania komunikacyjnego dla dzieci młodzieży,
- ◆ nawiązanie współpracy ze szkołami jazdy.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Policja, samorząd terytorialny, OSP, ZHP, Automobilklub Bydgoski, szkoły nauki jazdy, media, towarzystwa ubezpieczeniowe, dyrektorzy szkół, sądy, prokuratura, organizacje społeczne i stowarzyszenia.

7.13 W zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.

Jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej odgrywają w środowisku wiejskim szczególną rolę. Praca strażaka stanowi dobry przykład służby na rzecz społeczeństwa. Jednostki OSP uczą i wychowują młodzież, która skupia się w ich szeregach w formie drużyn młodzieżowych. Praca w jednostce, pozwala na zagospodarowanie czasu wolnego, umożliwia korzystanie z pomieszczeń remizy, w której urządzone są zabawy i konkursy. Strażacy ochotnicy prowadzą ponadto w szkołach pogadanki oraz pokazy sprzętu strażackiego dla dzieci i młodzieży.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będzie:

KM PSP, jednostki OSP, Zarząd Powiatowy OSP RP, samorząd terytorialny.

8. Realizatorzy programu.

a) Organy samorządowe.

Zarówno samorząd powiatowy, jak i samorząd gminny wykonują zadania publiczne w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia i mienia, zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym. W szczególności mogą one wydawać przepisy porządkowe, inicjować zadania oraz wspierać je finansowo.

b) Policja.

Policja jest ustawowo zobowiązana do służenia społeczeństwu i ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zadania te czynią z policji głównego koordynatora podejmowanych zadań, jak również realizatora działań zmierzających do zapobiegania przestępczości i innym patologiom.

Bardzo istotnym wsparciem tych działań powinna być pomoc samorządów oraz samego społeczeństwa. Tylko w ten sposób będzie można osiągnąć rezultaty w postaci ograniczenia liczby popełnianych przestępstw oraz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa.

c) Komenda Miejska PSP w Bydgoszczy i jednostki OSP powiatu bydgoskiego.

Prowadzić będą czynności kontrolno – rozpoznawcze w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, organizować konkursy, „Dni otwartych remiz”, wycieczek do JRG oraz prowadzić działania mające na celu zaangażowanie dzieci i młodzieży w pracę jednostki na rzecz społeczeństwa.

d) Związek Harcerstwa Polskiego.

Organizować będzie obozy letnie i zimowe, zajęcia pozalekcyjne dla młodzieży, współpracę z rodzicami i organizacjami pozarządowymi w realizacji programów wychowawczych dotyczących bezpieczeństwa drogowego, przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomani, szkolenia kadry instruktorskiej do zapobiegania agresji, wandalizmowi oraz chuligaństwu.

ZHP wspierać może również działania policji przy organizacji kursów samoobrony dla kobiet. Ponadto prowadzić będzie działania propagandowo – informacyjne z zakresu:

- ◆ zapobiegania negatywnym zachowaniom dzieci i młodzieży – kształtowanie pozytywnych postaw wobec prawa i bezpieczeństwa, organizacji wycieczek, biwaków,
- ◆ kształtowania pozytywnych postaw wobec prawa – pogadanki na temat bezpieczeństwa w domu i na ulicy, akcja „Agresja wśród młodzieży”
- ◆ kreowania zdrowego stylu życia,
- ◆ realizacji programów przeciwko uzależnieniom - kreowanie zdrowego stylu życia, realizacja akcji „Narkotyki zażywasz – przegrywasz”, „Alkohol kradnie wolność”, działalność szkoleniowa w zakresie profilaktyki uzależnień,
- ◆ bezpieczeństwa drogowego – organizowanie konkursów wiedzy o ruchu drogowym, szkolenie harcerzy i instruktorów w zakresie znajomości przepisów ruchu drogowego, organizacja rajdów, obozów rowerowych, szkoleń w zakresie ratownictwa drogowego.

e) Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej.

Prawa socjalne to normy prawne określające świadczenia, ze strony instytucji publicznych dla ludzi, którzy ze względu na wiek, chorobę, utratę żywiciela, brak pracy, inne niesprzyjające okoliczności wymagają porady, pomocy stałej czy doraźnej, gdyż nie są w stanie zaspokoić potrzeb swoich rodzin, bądź nie umieją lub nie mogą przezwyciężyć trudności i przeszkód jakie stworzyło im życie.

Pomoc GOPS obejmuje pomoc finansową jak również usługi w zakresie specjalistycznego poradnictwa. Do drugiej kategorii działań zaliczyć należy:

- ◆ udzielanie pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej i socjalnej,
- ◆ przeprowadzanie konsultacji: pedagogicznych, prawnych w sprawach uzależnień,
- ◆ udzielanie pomocy osobom uzależnionym i ich rodzicom,
- ◆ prowadzenie grupy edukacyjno – motywującej dla uzależnionych,

- ◆ prowadzenie interwencji telefonicznej „Telefon zaufania”,
- ◆ realizacja programu „Niebieska linia”,
- ◆ podejmowanie interwencji kryzysowej, obejmującej udzielenie wsparcia psychologicznego i pomocy w rozwiązywaniu problemów osób i rodzin.

Bardzo istotną formą pomocy udzielanej przez GOPS jest podejmowanie działań obejmujących profesjonalną pracę z ofiarami przemocy. Formą takiej pomocy może być:

- ◆ rozpoznawanie zjawisk przemocy w rodzinie, praca z osobą poszkodowaną,
- ◆ zawiadomienie organów ścigania o występującym zagrożeniu zdrowia i życia ofiary,
- ◆ zatrzymywanie przemocy – zapewnienie bezpiecznego schronienia ofierze i jej najbliższym (uaktywnienie najbliższej rodziny i krewnych, miejsce w schronisku),
- ◆ przygotowywanie pism procesowych (szkolenie przez prokuratorów),
- ◆ specjalistyczne poradnictwo, prawne, psychologiczne, socjalne, terapeutyczne,
- ◆ towarzyszenie ofierze w urzędach (także na sali sądowej),
- ◆ przygotowanie osób poszkodowanych do składania zeznań oraz do roli oskarżyciela posiłkowego,
- ◆ występowanie w roli świadka w sprawach związanych z przemocą, w komisariatach policji, sądzie i prokuraturze,
- ◆ współpraca z kuratorami sądu rodzinnego i karnego.

f) Wspólnoty parafialne.

Prowadzić będą działalność propagandowo – informacyjną z zakresu przeciwdziałania przestępczości i patologiom społecznym na temat:

- ◆ akcja profilaktyczna „Nie kradnij”,
- ◆ kazania dla obywateli w ramach akcji „Wolność od uzależnień” i „Miłuj bliźniego swego jak siebie samego”.

Realizować będą programy profilaktyczne w zakresie zapobiegania uzależnieniom oraz poradnictwo dla osób niezaradnych, potrzebujących pomocy np. budzenie sensu życia wśród osób niepełnosprawnych.

Zapewniać będą pozytywne sposoby spędzania czasu wolnego młodzieży poprzez organizowanie kolonii, obozów dla dzieci z rodzin patologicznych i dysfunkcyjnych oraz zaangażowanie w działalność klubów sportowych.

g) Automobilklub Bydgoski i szkoły nauki jazdy.

Prowadzenie akcji w zakresie wychowania komunikacyjnego, udzielania pierwszej pomocy.

h) Kluby i organizacje sportowe.

Wychowawcza rola sportu w zakresie podniesienia bezpieczeństwa jest znaczna. Młodzież, której umożliwiono kulturalną formę spędzania czasu wolnego przejawia mniej skłonności do patologii. Włączenie do programu klubów i organizacji sportowych jest zasadne. Instytucje te będą wspólnie z innymi podmiotami organizować różnego rodzaju imprezy – nie tylko sportowe i nie tylko dla osób młodych.

i) Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe.

Działalność prewencyjna WOPR odgrywa szczególną rolę w okresie letnich wakacji, podczas których priorytetowym zadaniem jest zapewnienie bezpieczeństwa nad wodą dzieci i młodzieży. Pomoc WOPR jako jednostki specjalistycznej polegać będzie na:

- ◆ organizowaniu i urządzaniu bezpiecznych kąpielni na wodach otwartych,
- ◆ zabezpieczeniu ratowniczych drużyn społecznych,
- ◆ kontrolowaniu wspólnie z Policją, Strażą Rybacką, wolontariuszami „dzikich kąpielisk”,
- ◆ szkoleniu ratowników,
- ◆ prowadzeniu w szkołach pogadanek oraz konkursów sprawnościowych „Zostań dobrym pływakiem” i plastyczny „Bezpieczny wypoczynek nad wodą”, połączonych z pokazem sprzętu wodnego (nagrodą może być bezpłatny udział w szkoleniu na ratownika wodnego).

j) Towarzystwa ubezpieczeniowe.

Ich udział polegać będzie na organizowaniu akcji oraz wspieraniu finansowym działań o tematyce związanej z bezpieczeństwem ruchu drogowego, prewencją kryminalną.

k) Media

Rola mediów jako czynnika kształtującego opinię publiczną jest tak ogromna, że przy ich pomocy można osiągnąć bardzo dobre wyniki w edukacji społeczeństwa w zakresie wiktymologii. Promowanie programów prewencyjnych wpłynie pozytywnie na świadomość mieszkańców w zakresie sposobów zabezpieczenia osób i mienia przed działaniem przestępcy. Promowanie działań sprzyjających realizacji programu zapobiegania przestępczości, które w szczególności przyczyniły się do poprawy bezpieczeństwa, pomocy ludziom, będzie działaniem potrzebnym i wpłynie pozytywnie na końcowy efekt programu.

Biorąc pod uwagę pozytywny wpływ mediów należy również uwzględnić negatywny charakter ich działania, co jest związane z szkodliwością informacji, które można określić jako sensacyjne. Niewłaściwie przekazana informacja przynieść może poważne straty. Może to wywołać psychozę strachu, poczucie zagrożenia, bezradność, świadomość niekompetencji instytucji. Społeczeństwo powinno być informowane o sprawach istotnych swego regionu, lecz manipulowanie faktami nie powinno mieć miejsca. W pamięci człowieka częściej pozostanie informacja negatywna – klęska, niż pozytywna – sukces.

Reasumując powyższe stwierdzić należy, iż współpraca pomiędzy poszczególnymi podmiotami realizującymi program, a mediami jest niezbędna. Współpraca ta jednak powinna przynosić pozytywne efekty dla społeczeństwa.

9. Harmonogram programu Bezpieczny powiat.

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
1	2	3	4
Cel: Ograniczenie przestępczości i towarzyszącej jej zmniejszeniu liczby zagrożeń.			
Przestępczość samochodowa (kradzieże samochodów, uszkodzenia pojazdów)	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych (patrole policyjne, obchody dzielnicowych), - organizowanie punktów obserwacji w miejscach dużej koncentracji pojazdów, - tworzenie parkingów strzeżonych tzw. Spółeczny parkingi, - ulotkowa działalność informacyjna skierowana do właścicieli pojazdów, - wprowadzenie programu Sąsiedzkie czuwanie, - współpraca z agencjami ochrony, 	KMP Bydgoszcz, dzielnicowi, agencje ochrony, społeczeństwo, władze samorządowe	Na bieżąco
Włamania do obiektów i mieszkań	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie działań policji ukierunkowanych na przestępstwa przeciwko mieniu, - wprowadzenie programu Sąsiedzkie czuwanie, - znakowanie przedmiotów wartościowych, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, - trwałe i utajnione znakowanie mienia 	Policja, wspólnoty parafialne, społeczeństwo, władze samorządowe, Straż Pożarna, rady sołeckie	Na bieżąco
Kradzieże	<ul style="list-style-type: none"> - rutynowe działania służb porządkowych, - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych, - kursy samoobrony dla kobiet. 	Wydział prewencji KMP, władze samorządowe, kluby sportowe	Na bieżąco
Rozboje i wybryki chuligańskie	<ul style="list-style-type: none"> - rutynowe działania (patrole miejsc zagrożonych), - działania grup szybkiego reagowania, - współpraca z agencjami ochrony, - kursy samoobrony dla kobiet - wprowadzenie programu Sąsiedzkie czuwanie, - organizowanie Spółecznych parkingów, - wprowadzenie sprawniejszych systemów łączności, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, - organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu i placówek gastronomicznych, - kontrola innych miejsc spożywania alkoholu, - realizacja programu Wizyta, - programu edukacyjne skierowane do młodzieży np. NOE, Spójrz inaczej. 	Wydział Prewencji KMP, dzielnicowi, agencje ochrony, dzielnicowi, pedagodzy, OSP, ZHP, władze samorządowe	Na bieżąco
Cel: Zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie itp.).			
Przemoc w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - realizacja programu Niebieska karta, Wizyta, - rozwój punktów konsultacyjnych na terenie gmin, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - akcje informacyjne o telefonach i instytucjach w których osoby zagrożone przemocą mogą uzyskać pomoc. 	Policja, GOPS, dyrektorzy szkół, pedagodzy, służba zdrowia, psychologodzy, sąd Kościół katolicki i związki wyznaniowe.	Na bieżąco

1	2	3	4
Uzależnienia od narkotyków i nadużywanie alkoholu	<ul style="list-style-type: none"> - działania policyjne ukierunkowane na eliminowanie czynnych grup narkomanów oraz osób tryniących się dystrybucja, - wyposażenie nauczycieli, rodziców pracowników socjalnych, służby zdrowia i policję w proste identyfikatory ułatwiające rozpoznawanie narkomanów, członków subkultur i ofiar przemocy, - działania informacyjne realizowane za pośrednictwem informatorów, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - realizacja programów Bezpieczne wakacje i ferie, Bezpieczeństwo dziecka, - realizacja programu Dealer, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu i placówek gastronomicznych, - kontrola innych miejsc spożywania alkoholu np. meliny, - tworzenie gablotek na temat bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom - programu edukacyjne skierowane do dzieci i młodzieży np. NOE, Spójrz inaczej, Debata, Zanim spróbujesz. 	Policja, władze samorządowe, pedagodzy, nauczyciele, ZHP, OSP, wspólnoty parafialne, Kościół katolicki, dyrektorzy szkół, media, kuratorium oświaty, MONAR.	Na bieżąco
Przemoc i inne patologie wśród dzieci i młodzieży	<ul style="list-style-type: none"> - kontynuacja programu Niebieski tydzień w szkołach podstawowych, - propagowanie zdrowego stylu życia, ulotki, nadruki na koszulkach, publikacje, programu informacyjne, realizacja programu Sport to zdrowie, - tworzenie gablotek na temat bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom, - szkolenia policjantów, pedagogów do kontaktu z młodzieżą, - organizowanie czasu wolnego – konkursy, kolonie, półkolonie, obozy. 	Policja, władze samorządowe, wspólnoty parafialne, OSP, KM PSP, ZHP, dyrektorzy szkół, media.	Na bieżąco
Cel: Zmniejszenie obaw przed staniem się ofiarą przestępstwa – wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.			
Narastające w społeczeństwie poczucie zagrożenia	<ul style="list-style-type: none"> - organizowanie programu Sąsiedzkie czuwanie, - instalowanie dodatkowego oświetlenia na ulicach, - kontrola punktów sprzedaży alkoholu, - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych - organizowanie kursów samoobrony kobiet. 	Policja, władze samorządowe, ZHP	Na bieżąco
Brak wiedzy dzieci o zagrożeniach	<ul style="list-style-type: none"> - realizacja programu Żyj kolorowo i bajecznie ale zdrowo i bezpiecznie, - realizacja programu Bezpieczne wakacje i ferie, - realizacja programu Bezpieczeństwo dziecka. 	Policja, ZHP, Kuratorium oświaty, media, OSP samorząd, Kościół,	Na bieżąco
Cel: Wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa (działania promocyjno – informacyjne).			
Brak poparcia społecznego dla programu	<ul style="list-style-type: none"> - organizacja konferencji prasowych, opracowywanie materiałów prasowych, - realizacja programu Nasz dzielnicowy, - wystąpienia telewizyjne np. Starosty, Komendanta KMP, członków Komisji. 	Członkowie Komisji, Przewodniczący Komisji	na bieżąco
Brak rozpoznawanych z programem metod komunikacji społecznej	<ul style="list-style-type: none"> - spotkania z mieszkańcami, radami sołectkimi, dyrektorami szkół, - programy telewizyjne o realizowanych przedsięwzięciach, - wkładka o programie w codziennych gazetach, - akcje plakatowe, książeczki, informatory 	Policja, media, samorządy, pedagodzy, Straż Pożarna	na bieżąco

1	2	3	4
Cel: Zwiększenie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.			
Udział pieszych w wypadkach drogowych	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie piesi stwarzają zagrożenie, - organizowanie akcji Bezpieczna droga, Bezpieczne wakacje i ferie, - prowadzenie pogadarek nt. bezpieczeństwa w ruchu drogowym, 	Policja, pedagodzy, media, pracownicy szkół nauki jazdy, ZHP, OSP	na bieżąco
Udział kierowców w wypadkach drogowych	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie kierowcy stwarzają zagrożenie, - prowadzenie akcji Radar, - propagowanie bezpiecznych zachowań wśród kierowców, - informowanie przez media o sytuacji na drogach. 	Policja, media ZHP, nauczyciele i pedagodzy	Na bieżąco
Nietrzeźwość wśród uczestników ruchu	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie i analiza miejsc, gdzie nietrzeźwe osoby stwarzają zagrożenie, - prowadzenie akcji Pomiar, - kontynuacja współpracy w tym zakresie z mediami, - prowadzenie działalności edukacyjnej w szkołach ponadpodstawowych. 	Policja, media, dyrektorzy szkół.	Na bieżąco.
Cel: Dopuszczenie Policji i podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.			
Zmniejszenie aktywności policji na akwenach wodnych	<ul style="list-style-type: none"> - zakup dodatkowego paliwa do motorówek wodnych policji, - zorganizowanie nowych lub używanych silników do motorówek policyjnych. 	Władze samorządowe, policja społeczność gminna	Na bieżąco (okres wakacyjny)
Spadek wykrywalności przestępstw efektywnego działania	<ul style="list-style-type: none"> - zakup radaru do mierzenia prędkości pojazdów, - zakup psa policyjnego do Komisariatu w Koronowie, - wyposażenie dzielnicowych w materiały informacyjne i ulotki. 		W miarę pozyskania środków
Zagrożenie dzieci na drodze	<ul style="list-style-type: none"> - zakup materiałów odblaskowych. 		
Dezinformacja społeczeństwa	<ul style="list-style-type: none"> - zakup materiałów informacyjnych i ulotek dla dzielnicowych. 		
Brak skutecznego działania w ratownictwie drogowym i medycznym	<ul style="list-style-type: none"> - zakup wyposażenia dla jednostek OSP, - szkolenia członków OSP przez policję inne służby, - zakup zabawek pluszowych dla dzieci – poszkodowanych w wypadkach drogowych i innych 	Policja ,OSP KM PSP, władze samorządowe	Na bieżąco
Zbyt duże obciążenie pracą biurową policji	<ul style="list-style-type: none"> - zorganizowanie w ramach prac prewencyjnych lub absolwenckiego stażu pracowników do komisariatu w Koronowie i Solcu Kujawskim celem pomocy przy archiwizowaniu akt i wykonywaniu prac dokumentacyjno - biurowych. 	Władze samorządowe	Na bieżąco
Cel: Koordynacja realizacji programu na szczeblu całego powiatu.			
Brak aktywności w realizacji programu	<ul style="list-style-type: none"> - zorganizowanie spotkań z Burmistrzami i Wójtami oraz Zarządami Gmin, - powołanie Gminnych Zespołów złożonych specjalistów zajmujących się merytorycznie sprawami bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom 	Samorząd, pedagodzy, policja, psychologowie	II kwartał