



RIO-SO2-4202-2./2020

Bydgoszcz, dnia 4 grudnia 2020 r.

Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 2/P/2020 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2021 r..

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy





Uchwała Nr 2/P/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Oleczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2021 r.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Bydgoskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 10 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2021 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 117.850.000,00 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 87.762.193,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 30.087.807,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 121.300.000,00 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 87.328.645,00 zł, |

- wydatków majątkowych w wysokości - 33.971.355,00 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Starosta Powiatu Bydgoskiego zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z deficytem w wysokości 3.450.000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 16.379.743,09 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.823.998,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu w wysokości 3.450.000,00 zł oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 700.000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2021 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 433.548,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 735.000,0 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań bieżących z zakresu oświaty, zadań bieżących w zakresie pomocy społecznej i funkcjonowania pieczy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W budżecie zaplanowano dochody w kwocie 120.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznacza się na zadania Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 6 ujęto dotację celową z budżetu na finansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych (dz. 754, rozdz. 75412, § 6230) w wysokości 10.000,00 zł, która to nie została ujęta w planie wydatków Powiatu Bydgoskiego (załącznik nr 3).

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Organ stanowiący ponadto upoważnił Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w budżecie ok których mowa w treści art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 10 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego