



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

STAROSTWO POWIATOWE  
w Bydgoszczy  
Kancelaria Ogólna 12  
Punkt Kancelaryjny  
ul. Konarskiego 1-3

Wpłynęło: 02. 12. 2013

Ilość załączników 1

L. dz. 54826/2013 podpis Porzych

Bydgoszcz, dnia 29 listopada 2013 r.

RIO SO2.4202-5/2013

*Stawicki Paweł*  
*2.12.2013*

WICESTAROSTA POWIATOWY  
*Zbigniew Łączak*

Pan  
**Wojciech Porzych**  
Starosta Bydgoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/P/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Bydgoskiego na 2014 rok.

Z up. Prezesa  
*Jan Nowak*  
mgr inż. Jan Nowak  
Kierownik Biura  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 5/P/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2013 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Włodzimierz Górzyński*

*Członkowie:* *Lidia Dudek*  
*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2014 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Bydgoskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 68 080 000,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 55 787 200,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości 12 292 800,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 74 560 000,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 53 980 120,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 20 579 880,00 zł,

- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 6 480 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z kredytu.

Zaplanowane w kwocie 705 404,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków. W projekcie budżetu Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, gdyż planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące. Jak wynika z projektu Wpina lata 2014 – 2024 zachowana została również relacja, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 643 915,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 27,60 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 15,55 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami. Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na nieprzewidziane wydatki w zakresie prac remontowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych. W zestawieniu dotacji nie ujęto środków pomocy finansowej przeznaczonych dla innej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 220 ustawy o finansach publicznych środki pomocy finansowej udzielanej dla innych jednostek samorządu terytorialnego są w formie dotacji celowej, stąd powinny być ujęte w zestawieniu, o którym stanowi art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 12 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu Bydgoskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, pomiędzy paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w tym z tytułu wynagrodzeń osobowych, natomiast w zakresie wydatków majątkowych, upoważniono Zarząd Powiatu do dokonywania zwiększeń lub zmniejszeń wydatków na danym zadaniu inwestycyjnym w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu.

W załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej oraz w części opisowej do projektu budżetu pomyłkowo wskazano rozdział 01095, w którym ujęto dotacje dla spółek wodnych. Dotacje dla spółek wodnych powinny być sklasyfikowane w rozdziale 01009, co prawidłowo wykazano w załączniku Nr 3 dotyczącym planowanych wydatków budżetowych. Wydatki na rzecz ochotniczych straży pożarnych ujęte w rozdziale 75412, przeznaczone na zakup narzędzi hydraulicznych, które planuje się sfinansować w formie dotacji przekazanej gminie powinny być ujęte jako pomoc finansowa i w zależności od tego czy wydatki te są wydatkami bieżącymi, względnie inwestycyjnymi, wówczas należy zastosować odpowiedni paragraf klasyfikacji budżetowej. Ponadto środki sklasyfikowane w ww. rozdziale w § 4210 i 4300, o ile są przeznaczone bezpośrednio na rzecz ochotniczych straży pożarnych, powinny być zgodnie z art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. 2009.178.1380.j.t. ze zm.) przekazane tym jednostkom jedynie w formie dotacji. Ponadto wydatki przeznaczone na rzecz bibliotek, co wynika z części opisowej projektu budżetu w kwocie 8 000,00 zł postanowiono przeznaczyć na zakup książek do bibliotek gminnych. W tej sytuacji wydatek ten powinien być sklasyfikowany jako pomoc finansowa udzielona gminie na wydatki bieżące, natomiast przy tak brzmiącym uzasadnieniu dla ww. wydatku brak jest podstaw prawnych dla dotacji podmiotowej dla instytucji kultury w wysokości 7 000,00 zł sklasyfikowanej w § 2480 w rozdziale 92116 (vide załącznik Nr 3 „Planowane wydatki budżetowe”).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca 2013 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy*

*mgr Włodzimierz Górczyński*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.